

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o upravljanju državnom imovinom (predlagatelj: Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskome saboru) - mišljenje Vlade

Veza: Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 940-01/18-01/01, urbroja: 65-18-03, od 13. lipnja 2018.

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopuni Zakona o upravljanju državnom imovinom (predlagatelj: Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskome saboru) daje sljedeće

MIŠLJENJE

Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskom saboru, uputio je 11. lipnja 2018. godine predsjedniku Hrvatskoga sabora Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o upravljanju državnom imovinom, na koji se Vlada Republike Hrvatske očituje kako slijedi:

Uvodno Vlada Republike Hrvatske napominje kako u nenormativnom dijelu Prijedloga zakona predlagatelj ne navodi razloge vezane za ocjenu stanja koji su, u bitnom, utjecali na Prijedlog zakona.

Odredbom predloženom u članku 1. Prijedloga zakona, kojom se u članku 5. važećeg Zakona dodaje stavak 4., uređuje se raspolaganje prihodima od prodaje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske tako da jedinicama lokalne samouprave, na čijem se području nalazi predmetna nekretnina, pripada 50% prihoda od prodaje nekretnina iz stavka 1. toga članka. Ovom odredbom zadire se u vlasnička prava Republike Hrvatske na način koji nije u skladu s odredbom članka 50. stavka 2. Ustava Republike Hrvatske, a koja glasi:

"Poduzetnička sloboda i vlasnička prava mogu se iznimno ograničiti zakonom radi zaštite interesa i sigurnosti Republike Hrvatske, prirode, ljudskog okoliša i zdravlja ljudi."

S tim u vezi, Vlada Republike Hrvatske primjećuje da Prijedlog zakona ne sadrži dodatna pojašnjenja o razmjernosti potrebe ograničenja vlasničkih prava Republike Hrvatske (vlasničkih prava koja pripadaju svim građanima Republike Hrvatske, u korist građana odgovarajuće jedinice lokalne samouprave) u smislu koji je propisan naprijed spomenutom odredbom Ustava.

Nadalje, vezano za članke 2., 3. i 4. Prijedloga zakona, kojima predlagatelj predlaže smanjenje ovlasti ministra državne imovine kod pojedinačne prodaje dionica i udjela, te nekretnina i pokretnina na način da se u navedenim člancima predlaže propisivanje maksimalnog iznosa od 1.000.000,00 kuna do kojeg bi ministar mogao donositi odluke o raspolaganju imovinom, umjesto dosadašnjih 7.500.000,00 kuna, Vlada Republike Hrvatske napominje kako je zastupnik Bulj identične prijedloge iznio u obliku amandmana na Konačni prijedlog zakona o upravljanju državnom imovinom prilikom rasprave u Hrvatskome saboru, a koji nisu prihvaćeni.

Naime, prilikom donošenja Zakona o upravljanju državnom imovinom, propisana je ovlast ministra državne imovine da donosi odluke o raspolaganju imovinom vrijednosti do 7.500.000,00 kuna umjesto do tada propisanog praga od 1.000.000,00 kuna jer se u praksi niži prag pokazao kao faktor koji usporava postupke raspolaganja državnom imovinom, te su sve odluke o imovini vrijednosti veće od 1.000.000,00 kuna morale biti donesene od strane Povjerenstva ili Vlade Republike Hrvatske, što je značilo dodatne i postupke i duže trajanje istih. S obzirom da se raspolaganje državnom imovinom i u slučaju kada odluku o raspolaganju donosi ministar provodi putem javnih natječaja uz procjenu ovlaštenih osoba, ne postoji mogućnost netransparentnog raspolaganja, već je jedini rezultat povećana efikasnost postupka.

Slijedom izloženog, Vlada Republike Hrvatske ne podržava Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o upravljanju državnom imovinom predlagatelja zastupnika Mire Bulja.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila dr.sc. Gorana Marića, ministra državne imovine i Krunoslava Katičića, državnog tajnika u Ministarstvu državne imovine.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



P.Z. br. 361

HRVATSKI SABOR

KLASA: 940-01/18-01/01

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 13. lipnja 2018.

50 — VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Primljeno:	13-06-2018		
Klasifikacijska oznaka:	02203/18-12/67		Org. jed. 50351
Uredžbeni broj:	65-18-03	Pril. 2	Vrij. —

09, 02

VLADI REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o upravljanju državnom imovinom**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Miro Bulj, zastupnik u Hrvatskom saboru, aktom od 11. lipnja 2018. godine.



P.Z. br. 361



HRVATSKI SABOR

Zastupnik Miro Bulj

Zagreb, 11.06.2018. godine



HS**NP*940-01/18-01/01*6531-18-01**HS

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 12-06-2018		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed	
940-01/18-01/01	65	
Urudžbeni broj	Pril	Vrij
6531-18-01	1	CS

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni zakona o upravljanju državnom imovinom

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.), podnosim Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni zakona o upravljanju državnom imovinom.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložiti će zastupnik Miro Bulj.

Zastupnik Miro Bulj

**ZASTUPNIK
MIRO BULJ**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O UPRAVLJANJU DRŽAVNOM IMOVINOM**

Zagreb, lipanj 2018. godine

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4.podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01,76/10 i 5/14 - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.)

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITIZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o upravljanju državnom imovinom uređuju se načela upravljanja i dokumenti upravljanja imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske, način i uvjeti upravljanja dionicama i poslovnim udjelima, nekretninama i pokretninama koje čine državnu imovinu, nadležnosti i ovlasti Ministarstva državne imovine u upravljanju državnom imovinom te druga pitanja s tim u svezi.

Ovim se Zakonom uređuje upravljanje, raspolaganje i korištenje državne imovine kojom upravlja Ministarstvo i Centar za restrukturiranje i prodaju.

Ovim se Zakonom uređuje i ustrojstvo i rad Centra, njegov djelokrug i javne ovlasti te druga pitanja s tim u svezi.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Predloženim izmjenama i dopuni zakona predviđa se smanjenje ovlasti nadležnom ministru pri donošenju odluke o prodaji državne imovine na način da odluku o raspolaganju dionicama i udjelima pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku, kao i nekretnina i pokretnina čija je procijenjena vrijednost niža ili jednaka novčanom iznosu od donosi nadležni ministar ali se ovlast smanjuje sa 7.500.000,00 kuna na 1.000.000,00 kuna po pojedinom raspolaganju.

Isto tako predviđa se da i znatan dio prihoda od prodaje državne imovine ostane kao prihod jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalazi ta nekretnina. Navedenim promjenama provela bi se svrsishodna decentralizacija jer bi značajan dio prihoda od prodaje imovine ostao u jedinicama lokalne samouprave.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Ovim prijedlozima bi se postiglo smanjenje ovlasti jednog čovjeka u raspolaganju imovinom u vlasništvu Republike Hrvatske,te bi jedan značajan dio prihoda od prodaje državne imovine ostajao u jedinicama lokalne samouprave čime bi se postigla veća decentralizacija i neovisnost jedinica lokalne samouprave od centralne države. Ovo pogotovo što su jedinice lokalne samouprave u obvezi financirati komunalnu infrastrukturu na svom području.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O UPRAVLJANJU DRŽAVNOM
IMOVINOM**

(„Narodne novine“ broj 52/2018)

Članak 1.

U članku 5. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„Jedinicama lokalne samouprave, na čijem se području nalazi predmetna nekretnina, pripada 50% prihoda od prodaje nekretnina iz stavaka 1. ovog članka“

Članak 2.

U članku 29. stavcima 4. i 5. broj „7.500.000,00“ zamjenjuje se brojem „1.000.000,00“

Članak 3.

U članku 37. stavcima 4. i 5. broj „7.500.000,00“ zamjenjuje se brojem „1.000.000,00“

Članak 4.

U članku 52. stavcima 4. i 5. broj „7.500.000,00“ zamjenjuje se brojem „1.000.000,00“

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Predloženom dopunom predviđa se da jedinicama lokalne samouprave, na čijem se području nalazi predmetna nekretnina, pripada 50% prihoda od prodaje te nekretnine.

Članak 2.

Predviđenim izmjena predlaže se smanjenje ovlasti nadležnog ministra kod pojedinačne prodaje dionica i udjela u vlasništvu Republike Hrvatske sa 7.500.000,00 na 1.000.000,00 kuna.

Članak 3.

Predviđenim izmjena predlaže se smanjenje ovlasti nadležnog ministra kod pojedinačne prodaje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske sa 7.500.000,00 na 1.000.000,00 kuna.

Članak 4.

Predviđenim izmjena predlaže se smanjenje ovlasti nadležnog ministra kod pojedinačne prodaje pokretnina u vlasništvu Republike Hrvatske sa 7.500.000,00 na 1.000.000,00 kuna.

Članak 5.

Ovim člankom propisano je stupanje Zakona na snagu.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE IZMJENJUJU I DOPUNJUJU

(„Narodne novine“ broj 52/2018)

Članak 5.

(1) Iznimno od članka 3. ovoga Zakona Ministarstvo, u skladu s odredbama ovoga Zakona, upravlja i drugim nekretninama čije je upravljanje posebnim zakonom povjereno nekom drugom tijelu ako se prostornim planom na tim nekretninama, u izdvojenom građevinskom području i/ili izvan granica građevinskog područja, planira izgradnja igrališta za golf, hotela, hotelskih kompleksa, kampa i drugih sportsko-rekreacijskih igrališta na otvorenom s pratećim zgradama i drugih sličnih objekata komercijalne naravi.

(2) Poljoprivredno zemljište i/ili šuma i šumsko zemljište na kojemu je aktom za provedbu prostornih planova utvrđen obuhvat zahvata i/ili određeno formiranje građevne čestice ili smještaj jedne ili više građevina na građevnoj čestici, radi izgradnje infrastrukture (vodovoda, odvodnje otpadnih voda – kanalizacije, plinovoda, električnih i ostalih vodova, naftovoda, eksploatacije mineralnih sirovina, asfaltnih baza, betonara i drugih građevina u funkciji obrade mineralnih sirovina unutar određenih eksploatacijskih polja), reciklažnih dvorišta za građevinski otpad s pripadajućim postrojenjima, proizvodnih postrojenja koja koriste obnovljive izvore energije, građevina namijenjenih poljoprivrednoj proizvodnji, građevina namijenjenih gospodarenju u šumarstvu i lovstvu, vojnih lokacija i građevina za potrebe obrane, ne smatra se državnom imovinom u smislu članka 3. ovoga Zakona.

(3) Ministarstvo i drugo tijelo proračunski korisnik državnog proračuna iz stavka 1. ovoga članka sklopit će Sporazum o prijenosu državne imovine iz stavka 1. ovoga članka s tog tijela na Ministarstvo ili s Ministarstva na to tijelo.

Donošenje odluka o upravljanju dionicama i udjelima pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku

Članak 29.

(1) Prije raspolaganja državnom imovinom u obliku dionica i udjela izvršit će se procjena njihove vrijednosti sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje procjene neovisno o načinu i namjeri raspolaganja.

(2) Procjenu vrijednosti državne imovine iz stavka 1. ovoga članka obavlja osoba koja je za to ovlaštena posebnim propisima kojima se uređuje područje procjene i odlukom ministra nadležnog za poslove državne imovine.

(3) Procijenjena vrijednost imovine iz stavka 1. ovoga članka je početna cijena pri prvom raspolaganju tom imovinom.

(4) Odluku o raspolaganju dionicama i udjelima pravnih osoba od posebnog interesa za Republiku Hrvatsku čija je procijenjena vrijednost niža ili jednaka novčanom iznosu od 7.500.000,00 kuna po pojedinom raspolaganju donosi ministar nadležan za poslove državne imovine.

(5) Odluku o raspolaganju imovinom iz stavka 1. ovoga članka čija procijenjena vrijednost iznosi više od 7.500.000,00 kuna donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.

Donošenje odluka o upravljanju nekretninama

Članak 37.

(1) Prije svakog raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske izvršit će se procjena tržišne vrijednosti tih nekretnina sukladno posebnom propisu kojim se uređuje procjena vrijednosti nekretnina, a u slučaju raspolaganja nekretninama sklapanjem drugog naplatnog pravnog posla koji podrazumijeva korištenje i/ili plodouživanje nekretnine, odnosno ograničenje prava vlasništva Republike Hrvatske, kao što je osnivanje prava građenja, osnivanje prava služnosti, zakup, najam i drugo, izvršit će se i procjena vrijednosti naknade sukladno posebnom propisu kojim se uređuje procjena vrijednosti nekretnina osim ako se nekretnina daje na uporabu.

(2) Procjenu tržišne vrijednosti državne imovine iz stavka 1. ovoga članka obavlja osoba koja je za to ovlaštena posebnim propisima kojim je uređena procjena vrijednosti nekretnina i odlukom ministra nadležnog za poslove državne imovine.

(3) Početni iznos kupoprodajne cijene ili ukupne naknade pri prvom krugu postupka raspolaganja nekretninama ne može biti manji od procijenjenog iznosa iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Odluku o raspolaganju nekretninama čija je procijenjena vrijednost ili je ukupni iznos procijenjene naknade niži ili jednak iznosu od 7.500.000,00 kuna donosi ministar nadležan za poslove državne imovine.

(5) Odluku o raspolaganju imovinom iz stavka 1. ovoga članka čija procijenjena vrijednost iznosi više od 7.500.000,00 kuna donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.

(6) Iznimno od stavka 5. ovoga članka, odluku o nekorištenju prava prvokupa neovisno o iznosu ponuđene kupoprodajne cijene, kao i odluku o davanju nekretnina na uporabu iz članka 39. ovoga Zakona donosi ministar nadležan za poslove državne imovine.

Donošenje odluka o upravljanju pokretninama

Članak 52.

(1) Prije raspolaganja državnom imovinom u obliku pokretnina iz članka 3. ovoga Zakona izvršit će se procjena njihove tržišne vrijednosti, kao i procjena drugih naknada za naplatne pravne poslove neovisno o načinu i namjeri raspolaganja, osim ako se državna imovina u obliku pokretnina daje na uporabu.

(2) Procjenu tržišne vrijednosti državne imovine iz stavka 1. ovoga članka obavlja osoba koja je za to ovlaštena posebnim propisima i odlukom ministra nadležnog za poslove državne imovine.

(3) Početni iznos kupoprodajne cijene ili naknada pri prvom krugu postupka raspolaganja pokretninama ne može biti manja od iznosa procijenjenog iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Odluku o raspolaganju pokretninama čija je procijenjena vrijednost niža ili jednaka novčanom iznosu od 7.500.000,00 kuna donosi ministar nadležan za poslove državne imovine.

(5) Odluku o raspolaganju imovinom iz stavka 1. ovoga članka čija procijenjena vrijednost iznosi više od 7.500.000,00 kuna donosi Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Ministarstva.

(6) Odluku o davanju pokretnina na uporabu tijelima državne uprave, bez obzira na procijenjenu vrijednost pokretnine, donosi ministar nadležan za poslove državne imovine.